

行业洞察

废纸不能进口以后，再生纸浆为什么又要重新定规矩？

发布时间 2026年8月23日

发布主体 BIOTEN

[在线查看文章 PDF](#)



禁废之后，进口再生纤维先要证明自己已经是浆

纸上谈兵·数说本质：禁废之后，进口再生纤维先要证明自己已经是浆。

废纸不能进口以后，再生纸浆为什么又要重新定规矩？

GB/T 43393—2026《再生纸浆》将于2026年10月1日实施。禁废之后，再生纤维拼的不是改个名称，而是原料、加工、产品和批次证据能否经得起同一条链路验证。



12,891万吨纸浆消费 · **6,948**万吨再生纸浆 · **372**万吨进口再生纸浆

研究资料：中国造纸协会《中国造纸工业2025年度报告》；单位：万吨；再生纸浆占纸浆消费54%。

01 · 旧通道

禁废切断旧通道，纤维需求没有消失

2020年第53号公告明确，自2021年1月1日起，禁止以任何方式进口固体废物。废纸不能再以固体废物身份进入中国，这条边界没有因为“再生”二字而放松。

再生纤维仍是中国造纸工业的重要原料。2025年，再生纸浆消费6,948万吨，占纸浆消费54%；其中进口再生纸浆372万吨。国内回收体系决定总盘子，进口再生纸浆则保留为一条规模较小、但仍具产业意义的补充通道。

变化不只是把一道工序搬到境外。如果货物要以再生纸浆进入中国，境外端就要先完成足以支撑产品身份的加工与质量责任。

研究资料：生态环境部等《全面禁止进口固体废物有关事项的公告》；中国造纸协会年度统计。

核心判断

新国标抬高的，不是“再生纸浆”这个名称的门槛，而是证明它已完成资源化加工的门槛。

02 · 申报与检验

加工过，也未必是再生纸浆

六部门2025年第200号公告明确，进口再生纸浆的境外生产原料须为分类回收的纸、纸板及纸制品，进口产品须符合GB/T 43393国家标准要求。仅经过简单分类、剪切、打包等处理的废纸碎片，仍属于禁止进口的固体废物。

海关总署2025年第195号公告要求，申报进口再生纸浆时，应在报关单备注栏按实际工艺注明“干法”或“湿法”。这是一项申报与监管识别要求，不是给某一种工艺贴上“天然合格”或“天然不合格”的标签。

第200号公告还规定，海关可对疑似固体废物的进口再生纸浆开展属性鉴别；经鉴别为固体废物的，依法退运。金属、塑料、玻璃等夹杂物超过公告0.50%限值的，官方解读明确可被退运或销毁。

研究资料：海关总署等公告2025年第200号；海关总署公告2025年第195号；政府公告解读。

关键边界

GB/T 43393—2026是推荐性产品标准，不单独决定一批货的通关结论；产品标准、海关检验与固废属性鉴别解决的是不同问题。

03 · 产品身份

新国标补的是产品技术底座，不是单独的通关许可证

GB/T 43393—2023于2023年11月27日发布并实施。国家标准平台显示，2026版于2026年3月31日发布、将于10月1日实施，并全部代替2023版；其修订项目于2025年10月31日下达，项目周期为6个月。

修订项目公开的文件范围包括术语和定义、产品分类、要求、检验规则、标志、包装、运输、贮存、质量文件及试验方法，并排除仅经简单剪切、打包得到的废纸碎片。重点不是“看起来像不像浆”，而是能否作为产品被定义、检验、交付和追责。

进口再生纸浆检验规程SN/T 5939—2025已实施。产品标准提供技术基准；海关对具体批次的感官、关键指标检验和必要属性鉴别，则构成进口监管的一部分。

研究资料：国家标准平台GB/T 43393—2026；再生纸浆修订项目；SN/T 5939—2025。

04 · 四道证据门

真正要过的，是四道证据门

原料门 | 原料来自哪里，是否能说明分类回收属性。

加工门 | 申报工艺、批次记录、仓储与发货文件能否对应。

产品门 | 关键指标和夹杂物是否受控，能否经得起批次检验。

责任门 | 来源、加工、检测、质量文件和报关信息能否对上。发生争议时，谁能还原这条链，谁才真正拥有供应链的控制力。

统计口径：三项均为2025年中国造纸协会年度统计；372万吨约占再生纸浆消费量5.4%，不是中国再生纤维供应的总量占比。

05 · 供应链价值

372万吨不是总量主角，却可能影响一条供应链

372万吨约占2025年再生纸浆消费量的5.4%。它不是中国再生纤维供应的主体；国内回收体系仍然决定总盘子。

但采购竞争并不只由全国总量决定。对于特定纸种、区域和配浆结构，一条稳定、可验证的海外来源，可能影响采购选择、原料波动、纸机配浆和供应安全。它不能替代国内回收体系，却可能成为边际供给的一项变量。

国家发展改革委等部门提出规范进口再生纸浆监督管理，也鼓励国内再生资源回收利用企业走出去，构建国际国内一体化的资源循环利用体系。它不是“废纸进口重开”，而是把跨境再生资源放在零固废进口与可验证利用两条边界之内。

研究资料：国家发展改革委等《再生材料应用推广行动方案》；中国造纸协会年度统计。

给采购与制浆团队的四项盘点

第一，盘原料。供应商能否说明分类回收来源，并排除不适用原料？

第二，盘过程。干法或湿法申报是否与实际生产、仓储、装运和批次记录一致？

第三，盘产品。关键检验、夹杂物控制和质量文件能否形成闭环，并经得起异常追溯？

第四，盘纸机端。这批纤维究竟改善了什么：配浆结构、成纸性能、损纸、原料成本，还是库存与现金占用？前三级对应监管关注点；最后一项是纸厂自己的经营判断。

两张账要分开。进口合规账回答“能不能进”；纸机应用账回答“值不值得进、进了能贡献什么”。通过海关检验，不自动等于适合某一纸种的配浆，仍要看运行稳定、成纸结果和吨纸成本。

禁废划出的是“什么不能进”；标准与监管要回答的是“什么才配作为工业资源进来”。

下一场竞争，不只在纸机上

GB/T 43393—2026不是把废纸换一个名称就能跨境流动的许可证，也不应被理解为合格再生纸浆的“关门令”。它与海关申报、检验和属性鉴别共同提高了产品身份可验证的要求。

谁能把来源、加工、产品和证据接成稳定的供应链，谁才更有机会把再生纤维变成长期的成本、交付与循环价值。

博碳包装·产业洞察·研究说明

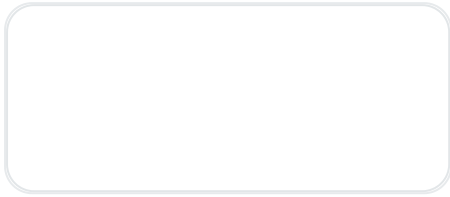
本文基于国家标准平台、海关监管公告及政府解读、国家发展改革委政策文件和中国造纸协会年度统计，由博碳包装独立研究整理。本文仅供造纸及包装产业链研究学习，不构成通关、合规、采购、投资或交易依据。如内容、数据或权益有意见，可留言提出修改、说明或删除要求，我们将在收到后24小时内核查处理。

博碳观察数据与核验来源

- 01 | 生态环境部等 | 关于全面禁止进口固体废物有关事项的公告
- 02 | 国家标准平台 | GB/T 43393—2026《再生纸浆》
- 03 | 国家标准平台 | 《再生纸浆》修订项目
- 04 | 海关总署 | 公告2025年第195号（进口再生纸浆申报要求）
- 05 | 海关总署等 | 公告2025年第200号（规范进口再生纸浆监督监管）
- 06 | 国家标准平台 | SN/T 5939—2025《进口再生纸浆检验规程》
- 07 | 国家发展改革委等 | 再生材料应用推广行动方案
- 08 | 中国造纸协会 | 中国造纸工业2025年度报告
- 09 | 国家标准平台 | GB/T 43393—2023《再生纸浆》

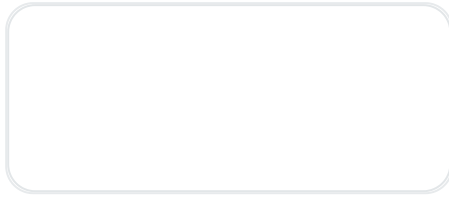
[阅读原文](#)

相关文章



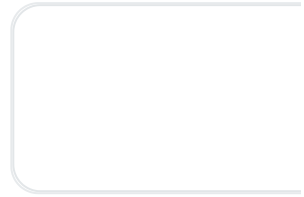
2026-08-22

造纸厂为什么越来越像能源工厂？蒸汽、电力与工业热泵，正在重写吨纸...



2026-08-22

产能出清吗？38万吨软木浆退出市场
浆价低迷正在逼出？



2026-08-22

造纸进入“回收时代”纸厂
争 不只看产能？



都佰城新材料技术（上海）有限公司

+86 400 677 9978

Bioten@dbc.cn

01 博碳观察



04 博碳生物



02 公司动态



05 博碳包装



03 行业洞察



06 博碳开发者



© 2010-2026 DBC 都佰城

www.dbc.cn 中国·上海市闵行区朱建路158弄15号楼 沪ICP备2022003654号-1 [隐私与数据使用](#) [网站地图](#)